

DECENIO DE LAS  
NACIONES UNIDAS PARA LA  
AGRICULTURA FAMILIAR 2019-2028



Decenio de las  
Naciones Unidas de la  
**AGRICULTURA  
FAMILIAR**  
2019-2028

PLANES DE ACCION NACIONALES Y REGIONALES

INFORME DE SINTESIS

DICIEMBRE 2022



## CONTENIDO

---

INTRODUCCIÓN.....	3
Antecedentes .....	3
Alcance del Análisis.....	4
ANÁLISIS DEL PROGRESO .....	4
Nivel nacional.....	4
A.1. Estado de progreso en el desarrollo de los Planes de Acción Nacionales del DNUAF	
A.2. Estudios de caso: definición de prioridades para implementar los Planes de Acción Nacionales del DNUAF	
A.3. Papel de los Comités Nacionales de Agricultura Familiar	
Nivel regional.....	15
B.1. Estado de progreso en el desarrollo de Planes de Acción Regionales/Subregionales del DNUAF	
B.2. Papel de las Organizaciones Regionales de Agricultura Familiar	
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES .....	19



## INTRODUCCIÓN

---

### *Antecedentes*

El Foro Rural Mundial (FRM), en colaboración con la FAO, realiza un ejercicio de mapeo permanente para recopilar y compartir información sobre los procesos nacionales, subregionales y regionales para la implementación del Decenio de las Naciones Unidas para la Agricultura Familiar (DNUAF) 2018-2029 a través del desarrollo de Planes de Acción Nacionales, Regionales y Subregionales del DNUAF.

El 20 de diciembre de 2017, la Asamblea General de las Naciones Unidas adoptó [la Resolución 72/239, que declaró 2019 – 2028 como el Decenio de las Naciones Unidas de la Agricultura Familiar \(DNUAF\)](#), reconociendo la enorme contribución de la Agricultura Familiar a la consecución de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y el papel que desempeñan las explotaciones agrícolas familiares para mejorar la nutrición y garantizar la seguridad alimentaria mundial, erradicar la pobreza, acabar con el hambre, conservar la biodiversidad y lograr la sostenibilidad ambiental. La resolución alienta a todos los Estados a desarrollar, mejorar e implementar políticas públicas sobre agricultura familiar, y compartir sus experiencias y mejores prácticas de agricultura familiar con otros Estados.

El DNUAF 2019-2028 ha desarrollado un [Plan de Acción Global \(PAG\)](#), con la participación de los principales agentes relacionados con la Agricultura Familiar. Uno de los principales objetivos previstos en el GAP del DNUAF es el desarrollo de 100 Planes de Acción Nacionales sobre Agricultura Familiar (PAN) por parte de los gobiernos en diálogo con las organizaciones de agricultores y agricultoras familiares (OAs) y con plataformas de diálogo político multi-actor, incluidos los Comités Nacionales de Agricultura Familiar (CNAF). El GAP también prevé un objetivo de 5 Planes de Acción Regionales y 7 Planes de Acción Subregionales sobre Agricultura Familiar desarrollados en diálogo con organizaciones de agricultores y agricultoras familiares. Los espacios regionales y subregionales pueden hacer un aporte significativo promoviendo la implementación de la agenda del DNUAF en sus países miembros.

Este documento es un informe de síntesis sobre el estado de progreso en el desarrollo de planes de acción nacionales, regionales y subregionales del DNUAF en 2022, incluida la información de los diferentes CNAFs y OAs, estudios de caso en la definición de prioridades para implementar los PAN, conclusiones y recomendaciones. El FRM también elaboró informes de síntesis en 2020 y 2021, como parte de la colaboración con la FAO, y en 2019 por iniciativa del FRM.



## *Alcance del análisis*

Nivel regional: África, Asia y el Pacífico, Cercano Oriente y África del Norte, Europa y Asia Central, América Latina y el Caribe.

Nivel subregional: CEEAC / CEMAC, CEDEAO, ESAF en África; ASEAN, SAARC en Asia; Islas del Pacífico; SICA, MERCOSUR Ampliado en América Latina y el Caribe.

Nivel nacional: 61 países:

- África: Burkina Faso, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, Costa de Marfil, RD del Congo, Eswatini, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malí, Níger, Nigeria, República del Congo, Senegal, Sierra Leona, Tanzania, Togo, Túnez, Uganda.
- Asia y el Pacífico: Camboya, Bangladesh, Fiyi, India, Indonesia, Japón, RDP de Laos, Mongolia, Myanmar, Nepal, Filipinas, Vietnam.
- Europa y Asia Central: Albania, República Checa, Moldavia, Portugal, España, Kazajistán, Kirguistán.
- América Latina y el Caribe: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, México, Paraguay, Panamá, Perú, República Dominicana y Uruguay.

## ANÁLISIS DEL PROGRESO

---

### *A. Nivel nacional*

#### *A.1. Estado de progreso en el desarrollo de los Planes de Acción Nacionales del DNUAF*

El DNUAF 2019-2028 inició con una base muy sólida, fuertemente posicionado en la agenda internacional y con importantes avances a nivel nacional en su primer año de implementación. El estallido de la pandemia de COVID-19 en marzo de 2020 trajo consigo varios meses convulsos, marcados por la emergencia sanitaria, medidas de distanciamiento social, restricciones a la movilidad, etc. que ralentizaron los procesos y el normal desarrollo de las actividades del DNUAF. Sin embargo, tras esos primeros momentos, se abrió un escenario de enormes desafíos, pero que también incluía nuevas oportunidades para la agricultura familiar y el Decenio. El desarrollo de Planes de Acción Nacionales no solo se reanudó después del estallido de la pandemia de COVID-19 en 2020, sino que se retomó con más fuerza como parte de la respuesta a la COVID-19 y las discusiones en curso sobre el logro de los ODS, sistemas alimentarios sostenibles y cambio climático.

En 2022, hubo un avance notable en varios países en particular como resultado del fuerte apoyo y la colaboración entre los principales agentes clave para posicionar el DNUAF en lo alto de la agenda política. Sin embargo, el ritmo general de progreso en el desarrollo de los Planes de Acción Nacionales es aún lento para alcanzar el objetivo de 100 Planes de Acción Nacionales previsto en el Plan de Acción Global del DNUAF:

### Planes de Acción Nacionales del DNUAF

ESTADO DE PROGRESO- OCTUBRE 22	NÚMERO	PAÍSES
<b>PAN adoptados</b>	12	<i>Brasil, Costa Rica, República Dominicana, Gambia, Indonesia, Kirguistán, Nepal, Panamá, Perú, Filipinas, Sierra Leona, Túnez</i>
<b>Procesos de redacción de PANs</b>	13	<i>Albania, Burkina Faso, Congo-Brazzaville, República Democrática del Congo, Gabón, Costa de Marfil, Kenia, Madagascar, Malí, Moldavia, Portugal, España, Togo</i>
<b>Movilización de agentes</b>	28	<i>Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Níger, Nigeria, Senegal, Tanzania, Uganda, Camboya, India, Japón, República Democrática Popular Lao, Bangladesh, Kazajstán, Colombia, Ecuador, Bolivia, El Salvador, Honduras, México, Paraguay, Uruguay, Argentina, Chile</i>
<b>TOTAL</b>	<b>53</b>	

Base de datos del FRM

En junio de 2022 se adoptó un nuevo Plan de Acción Nacional del DNUAF en Túnez. En el marco de la colaboración para desarrollar un borrador del Plan Nacional de Acción para la Agricultura Familiar, la UTAP lideró un trabajo capilar con el apoyo de la FAO, para realizar consultas a nivel local y desarrollar un enfoque basado en la colaboración interministerial. Se estableció una estructura articulada para asegurar la implicación y participación de los actores relevantes tanto a nivel nacional como local, con la creación de: un equipo de coordinación nacional (UTAP, Ministerio de Agricultura, Ministerio de Recursos Hídricos y Pesca, Ministerio de Asuntos Sociales y Sociedad Civil, Ministerio de la Familia, la Mujer, la Niñez y la Tercera Edad, Ministerio de Empleo y Formación Profesional, Unión Nacional de Mujeres Tunecinas); se conformó un comité directivo nacional del DNUAF compuesto por representantes de ministerios, así como representantes de educación superior e investigación agrícola, desarrollo, finanzas y organizaciones de la sociedad civil, departamentos e instituciones gubernamentales y no gubernamentales que se especializan en jóvenes, mujeres y ancianos. A nivel local, se han creado 4 comités regionales del DNUAF para



movilizar a las partes interesadas regionales en torno al DNUAF y ayudar en la preparación del PAN en sus regiones. También se han creado Coaliciones Regionales y Nacionales de Agricultores Familiares, incluidas organizaciones profesionales de agricultura familiar y de la sociedad civil, para desarrollar una estrategia de comunicación y promoción para la implementación del PAN. Además, el PAN se integró en el Plan Nacional de Desarrollo trienal (2023-2025) de Túnez.

En octubre de 2022, el Ministerio de Agricultura aprobó el **Plan de Acción Nacional para el Desarrollo de la Agricultura Familiar en la República Kirguisa para 2023-2028**. Desde 2019, el Comité Nacional de la Sociedad Civil de Agricultura Familiar de Kirguistán (CNAF de las OSC) organizó varios eventos para promover el DNUAF y el desarrollo de un PAN en el país. En 2021, con el apoyo del FRM/UE y la FAO, el CNAF de las OSC desarrolló una propuesta de un PAN en un proceso inclusivo con consultas regionales y diálogo de políticas de múltiples partes interesadas con el gobierno, parlamentarios, OSC, etc. El proceso iniciado por el CNAF de las OSC obtuvo el compromiso y el liderazgo de las autoridades gubernamentales. El Ministerio de Agricultura estableció un Grupo de Trabajo Interagencial Nacional (IAWG) en diciembre de 2021 para servir como plataforma de diálogo entre las organizaciones de agricultores y las autoridades públicas en el proceso de desarrollo del PAN, con el resultado de la aprobación del PAN por el orden del Ministerio de Agricultura en 2022.

**Se lograron avances significativos en otros procesos de redacción de Planes de Acción Nacionales en 2022, tales como:**

- **República Democrática del Congo:** tras el discurso del presidente de la RDC, Sr. Félix Tshisekedi, durante la Cumbre de Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas (septiembre de 2021), confirmando oficialmente la adhesión de la RDC al DNUAF, se han llevado a cabo una serie de actividades con el apoyo del CNAF y la FAO para preparar el PAN. En noviembre de 2022 se llevará a cabo un taller con los principales agentes para garantizar la validación técnica final y preparar el respaldo político de este documento por parte del gobierno.
- **Gabón:** a fines de julio de 2022, se validó el PAN durante un taller nacional, con la presencia de varios ministerios sectoriales, la ECAAS y la CEMAC, la FAO y todos los miembros del CNAF. Se ha establecido un comité directivo para organizar, monitorear e implementar el PAN presidido por el Ministerio de Agricultura. El CNAF está trabajando en el proyecto de decreto que se presentará al Ministro de Agricultura para el reconocimiento oficial del PAN y del comité directivo del DNUAF. El PAN se tuvo en cuenta en el apartado agrícola del “Plan d’Accélération de la Transformation (PAT)”, que es el plan



trienal (2021-2023) de recuperación económica del país. Se espera que se organice una mesa redonda de donantes en diciembre de 2022.

- **Portugal:** la Confederacao Nacional da Agricultura (CAN) y Actuar, en coordinación con el gobierno, llevaron a cabo un proceso participativo para construir un Plan de Acción Nacional del DNUAF para Portugal, dentro de los ejes del PAG DNUAF. Se organizaron debates nacionales/locales, así como debates específicos sobre los diferentes Pilares en todo el país, con agricultores y agricultoras, mundo académico, gobierno, instituciones públicas y otras ONG. En julio de 2022 se lanzó un Plan de Acción consensuado para estimular el diálogo sobre políticas y la mejora del entorno político en apoyo de la AF en Portugal.
- **España:** el CNAF elaboró una propuesta de PAN que fue presentada para su discusión a los 5 ministerios relacionados (Agricultura y Ganadería, Asuntos Exteriores, Transición Ecológica, Asuntos Sociales y Asuntos del Consumidor) en varias reuniones celebradas en 2022. Esta propuesta de documento PAN de las OSC pretende ser una base para el diálogo político y para mejorar los marcos de apoyo a la Agricultura Familiar en España. Los ministerios dieron la bienvenida a la propuesta del PAN, hicieron sus comentarios, los cuales fueron incorporados, y expresaron su disposición a continuar el diálogo al respecto con el CNAF. Se prevé un evento de lanzamiento en diciembre de 2022-enero de 2023.
- **Togo:** luego del taller nacional realizado en Lomé a fines de noviembre de 2021 para presentar y validar el borrador del PAN, el Comité Nacional de Coordinación (Ministerios, NCF, FAO, etc.) organizó un retiro de 2 días el 17 y 18 de marzo de 2022 para reflexionar sobre las modificaciones del PAN derivadas del taller nacional y el plan de trabajo para 2022. Antes de que finalice el primer trimestre de 2023, se organizará el taller de lanzamiento nacional del PAN y una mesa de donantes.

**Nuevos procesos de redacción comenzaron en 2022 en varios países, entre otros, Malí, Moldavia y Senegal:**

- **Malí:** a través de varios talleres, los principales agentes del sector agrícola (Ministerio de agricultura, organizaciones de la sociedad civil, incluidas organizaciones de mujeres y jóvenes, donantes) se involucraron en el proceso del DNUAF y trabajaron para intercambiar y acordar las principales orientaciones para los 7 pilares del futuro plan de acción nacional. Se elaboró un primer borrador del PAN y se espera que sea validado en un próximo taller nacional.



- **Moldavia:** en mayo de 2022 se llevó a cabo un taller nacional de lanzamiento de la preparación del PAN, seguido de la Evaluación del marco político, legal e institucional relacionado con la agricultura familiar y varias consultas con las partes interesadas a nivel regional y nacional. Se espera un segundo taller nacional sobre la validación del PAN final en el primer trimestre de 2023.
- **Senegal:** el proceso de movilización permitió sensibilizar a los principales agentes, quienes expresaron su motivación para apoyar el proceso y honrar el compromiso de Senegal con las Naciones Unidas. El Ministerio de Agricultura apoyó y dirigió una primera reunión tripartita (Ministerio de Agricultura MAERSA-PTFFAO-Société Civile Rurale) para promover la colaboración y la asociación en torno a la implementación de los compromisos posteriores a la cumbre sobre sistemas alimentarios y el DNUAF. Entre los puntos identificados en las discusiones estuvo el establecimiento de un comité directivo marco para facilitar el proceso de desarrollo del PAN.

También hay nuevos países que se conectan al DNUAF, como Moldavia (explicado anteriormente), Kazajstán (etapas iniciales para evaluar los marcos institucionales para apoyar la agricultura familiar), y Chile, Argentina y Uruguay (los tres con una trayectoria destacada en políticas de agricultura familiar).

Los avances logrados en varios países en el año 2022 confirman la relevancia del DNUAF en las respuestas nacionales a los grandes desafíos que enfrentan hoy los países y la agricultura familiar (inseguridad alimentaria, pobreza, sostenibilidad de los sistemas alimentarios y cambio climático, etc.). Al mismo tiempo, muestra que la coordinación y colaboración entre los principales agentes es fundamental para la consecución de los Planes de Acción Nacionales del DNUAF. Es necesario **escalar los logros y fortalecer los compromisos** para acelerar la implementación del DNUAF y alcanzar la meta de 100 Planes de Acción Nacionales.

### *A.2. Estudios de caso: definición de prioridades para implementar los Planes de Acción Nacionales del DNUAF*

La implementación de los **Planes de Acción Nacionales del DNUAF** está **estimulando la mejora de los marcos políticos e institucionales** en apoyo de la Agricultura Familiar en varios países. A modo de ejemplo, en **República Dominicana**, se están discutiendo en el parlamento nuevas propuestas de ley sobre Agricultura Familiar y Compras Públicas y se están desarrollando varios programas para implementar el plan. O **Panamá**, que avanzó notablemente en la caracterización y registro de la Agricultura Familiar y la implementación de la Ley de Agricultura Familiar a través de la constitución de un Fondo de Agricultura Familiar, acceso a mercados y creación de un sello de Agricultura Familiar, compras públicas y programas de alimentación escolar, entre otros.



A medida que se adoptan más PAN, se debe prestar mayor atención para **dotar a los PAN de los presupuestos e instrumentos necesarios para su implementación**. En algunos países donde los PAN están aprobados o en una etapa avanzada de redacción, los principales agentes involucrados han acordado **acciones prioritarias concretas** para avanzar en la implementación del plan de acción. He aquí **algunos ejemplos ilustrativos**:

#### Costa Rica:

En Costa Rica, instituciones del Estado, organizaciones de la agricultura familiar, junto con el CNAF y otros actores, acordaron un conjunto de **acciones estratégicas prioritarias para implementar el Plan de Acción Nacional de Agricultura Familiar 2020-2030**:

1. Ampliación del programa de formación sectorial de extensionistas rurales (Pilar 5);
2. Programa de promoción de buenas prácticas agrícolas y pesqueras en AF (Pilar 5);
3. Sistema de información: Sistema de registro de agricultura familiar y certificación de productos (Pilares 1 y 5);
4. Fortalecimiento de las cadenas alimentarias a partir de la valorización agrícola y cultural de los pueblos afrodescendientes e indígenas (Pilares 5 y 7);
5. Desarrollo de mecanismos financieros accesibles para la agricultura familiar (Pilar 6);
6. Implementación de la estrategia de comunicación y gestión del conocimiento de la agricultura familiar (Pilar 1);
7. Fortalecimiento de las organizaciones de AF para su inserción en programas de compras públicas y desarrollo comercial (Pilares 4 y 5);
8. Programa de agrobiodiversidad para la seguridad alimentaria en AF (Pilar 6);
9. Programa de formación empresarial y comercial para el emprendimiento innovador de mujeres y jóvenes agricultores familiares (Pilares 2, 3 y 5);
10. Programa de intercambio de experiencias, conocimientos y asociatividad a nivel empresarial e institucional en AF (Pilares 4 y 5);
11. Programa de producción adaptada al clima para mujeres en territorios vulnerables (Pilares 3 y 6);
12. Promoción de AF para la seguridad alimentaria a nivel local a través de los municipios (Pilares 6 y 7);
13. Mejora del marco legal de apoyo a la agricultura familiar (Pilar 1).

Se está desarrollando una cartera de proyectos para movilizar recursos e implementar las acciones priorizadas bajo la coordinación del Ministerio de Agricultura, encargado de liderar el PAN. Los principales agentes involucrados (ministerios, CNAF, gobiernos locales, FAO, etc.) están llevando a cabo una serie de acciones coordinadas para implementar la cartera de los 13 proyectos definidos, entre ellas:

- Acciones piloto para implementar el proyecto #6 sobre la estrategia de comunicación de la agricultura familiar en la temática de semillas, gobiernos locales y agricultura familiar, y recarbonización de suelos.
- Diagnóstico de la situación de las ferias del agricultor familiar para implementar el proyecto #7 sobre el desarrollo comercial de la agricultura familiar.
- Acuerdos y compromisos alcanzados con 4 municipios y 2 comités regionales para articular acciones en apoyo a la agricultura familiar en el marco del proyecto #12 de promoción de la agricultura familiar para la seguridad alimentaria a nivel local a través de los municipios.
- Desarrollo de un manual para mujeres emprendedoras en el marco del proyecto #9 para el emprendimiento innovador de mujeres y jóvenes agricultores familiares.

### España:

En España el CNAF acordó acciones prioritarias. La propuesta de documento del PAN destaca un **Decálogo de diez medidas** del PAN para apoyar a la Agricultura Familiar en el país:

#### Propuesta PAN DNUAF- Decálogo para la Agricultura Familiar en España

1. Pacto de Estado por la Agricultura Familiar que lleve al reconocimiento y adecuada priorización de la profesión de agricultor (Pilar 1);
2. Creación de un Observatorio de la Agricultura Familiar que permita la evaluación de políticas públicas, el diálogo con la sociedad y la información sobre tendencias (Pilar 1);
3. Cambios legislativos que faciliten la equidad de género en todas las dimensiones, pública e interna a la Agricultura Familiar (Pilar 3);
4. La legislación estatal y autonómica y la ordenación del territorio tengan en cuenta las necesidades de la juventud y la sostenibilidad generacional (Pilares 1 y 3);
5. Promoción de asociaciones, cooperativas y otras entidades de economía social y colaborativa que suministren productos y servicios en el medio rural (Pilar 5);
6. Implementación efectiva de la Ley de Cadena Alimentaria, incluyendo su seguimiento y evaluación (Pilar 6);
7. Apoyo efectivo y simplificación administrativa para facilitar los trámites de inversión, solicitud de ayudas, aplicación de normas ambientales y otros requisitos (Pilar 1);
8. Incorporación de las necesidades de AF en las agendas de investigación de la AEI, las universidades, el CSIC y los institutos de investigación agroalimentaria (Pilar 1);
9. Programa de digitalización adaptado a las necesidades económicas, sociales y ambientales de las explotaciones y pequeñas y medianas empresas agroalimentarias (Pilar 4);
10. Campaña de comunicación sostenida en el tiempo sobre el significado y aporte de la agricultura familiar, en el marco del UNDF y la Agenda de Desarrollo Sostenible (Pilar 1).

En otros países, los principales actores (ministerios, CNAFs, FAO, FIDA, etc.) también han priorizado las acciones de su PAN, como el Comité Directivo Nacional (CDN) del DNUAF de **Costa de Marfil** que planea hacer operativo el establecimiento del consejo superior para orientación agrícola prevista en la Loi d'orientation agricole (Pilar 1), fortalecer la estrategia de extensión de la protección social a los actores de la agricultura familiar (Pilar 5), e incluir la agroecología en los planes de estudios de los centros de formación e investigación agrícola (Pilar 6).

En **Togo**, el CDN prioriza la implementación de las acciones del PAN vinculadas con el riego a pequeña escala y la agroecología:

- Acelerar el desarrollo e implementación de la Estrategia Nacional para el Desarrollo de la Agricultura Orgánica y Agroecología (Pilar 1)
- Desarrollar programas de investigación sobre prácticas agroecológicas campesinas (Pilar 7)
- Integrar sistemáticamente la agroecología en los programas de formación agrícola en Togo (Pilar 7)

El CNAF de **Madagascar**, en consenso con el Ministerio de Agricultura, ha priorizado las acciones enfocadas en el acceso a la tierra de los agricultores y agricultoras familiares (Pilares 1, 4 y 5), la profesionalización de las Organizaciones de productores: acceso a financiamiento, materiales e insumos, asistencia técnica fortalecimiento de capacidades de la agricultura familiar, mecanización (Pilar 4) y reconocimiento de los derechos de las mujeres y su acceso a los factores productivos (Pilar 3).

En otros varios países, como **Sierra Leona** y **Túnez**, entre otros, el documento PAN prevé el establecimiento de comités de coordinación, compuestos por los ministerios y agencias relacionados, el CNAF, FAO, FIDA, socios para el desarrollo, etc., para coordinar, dar seguimiento y monitorear la implementación del PAN.

Esta **experiencia acumulada en la elaboración e implementación de Planes de Acción del DNUAF** trae **elementos muy interesantes para compartir conocimientos y escalar** el desarrollo de Planes de Acción del DNUAF en otros países y regiones.

### *A.3. Papel de los Comités Nacionales de Agricultura Familiar*

En coordinación con los gobiernos, las organizaciones de agricultores y agricultoras familiares (OAs), la FAO, el FIDA y otras agencias, los Comités Nacionales de Agricultura Familiar (CNAF) están desempeñando un papel fundamental en la promoción, diseño e implementación de los Planes de Acción Nacionales y otras políticas para apoyar la agricultura familiar.



El número de agentes involucrados en los CNAF sigue creciendo. Según la base de datos del FRM, actualmente existen **45 CNAF en África, Asia y el Pacífico, Europa, América Latina**, que agrupan a más de **2.625 OAs, ONGs, instituciones públicas, centros de investigación, agencias de cooperación, etc.** Al menos **1.853 miembros** de los CNAF son **organizaciones de agricultores y agricultoras familiares**<sup>1</sup>.

Los CNAF están llevando a cabo una amplia gama de actividades para movilizar a los agentes clave en la elaboración e implementación de los PAN: i) reuniones, talleres y campañas de comunicación para informar sobre el DNUAF 2019-2028 e involucrar a la sociedad civil, organizaciones de productores, instituciones públicas y agencias de cooperación en el desarrollo de los planes; ii) establecimiento de comités de coordinación conjunta multi-actor para elaborar los PAN; iii) la definición de una hoja de ruta común y la metodología para elaborar los PAN; iv) la organización de foros de diálogo sobre políticas y consultas de múltiples partes interesadas y redacción del PAN, v), diseño de línea de base y herramientas de M&E; vi) foros multi-actor para coordinar la implementación del PAN vii) campañas de comunicación para la difusión del PAN, entre otras actividades en una agenda muy intensa.

Como resultado de esta gran movilización, los CNAF han contribuido en gran medida a numerosos procesos de PAN y otros procesos de política pública para apoyar la agricultura familiar en el marco del DNUAF (varios de estos procesos se explican en la sección anterior). **A continuación, se presentan algunos ejemplos que ilustran la contribución realizada por los CNAF en los últimos meses de 2021 y en el 2022:**

- **CNAF de Costa Rica:** el CNAF (REDCAF) organizó varios foros para involucrar a los gobiernos locales en la implementación del PAN. Como resultado se lograron acuerdos y compromisos con 4 municipios y 2 comités regionales para articular acciones en apoyo a la agricultura familiar en el marco del PAN.
- **CNAF de República Dominicana:** la Articulación Nacional Campesina (ANC), miembro del CNAF convocó a 6 talleres regionales (6-12 de febrero de 2022) para revisar el plan operativo y definir las necesidades y prioridades para el 2022 en el marco del PAN.
- **CNAF de la República Democrática del Congo:** desde 2020, el CNAF de la RDC (CNPAF) organiza diferentes reuniones y talleres para informar y sensibilizar a los actores nacionales sobre el DNUAF y el interés del país en desarrollar una agenda específica sobre Agricultura Familiar. El CNAF logró un mayor diálogo con los niveles más altos del gobierno, siendo el DNUAF respaldado públicamente por el presidente de la república. El CNAF trabajó en una primera propuesta de PAN, alentando la participación de los principales

---

<sup>1</sup> [Listado de CNAFs](#)



actores nacionales en este proceso, y se mantiene muy activo para garantizar que el PAN sea adoptado e implementado oficialmente por el gobierno.

- **CNAF de Ecuador:** el CNAF (CNAFCC-Ec) desarrolló una campaña de comunicación sobre el DNUAF (elaboración de material educativo, talleres de capacitación para reporteros, convenios con estaciones de radio, portal web y redes sociales) y realizó un proceso participativo para identificar las necesidades y propuestas de organizaciones de agricultores y agricultoras a nivel de base para ser incorporadas en el PAN. El documento de propuestas fue presentado a entidades gubernamentales, FAO, UE, socios cooperantes, miembros de la Mesa Técnica, etc. como insumo para relanzar el proceso de elaboración de un PAN en el país con el nuevo gobierno.
- **CNAF de Gabón:** el CNAF (CNPFAF) llevó a cabo varias reuniones bilaterales con el Ministerio de Agricultura, la FAO y el FIDA, antes de organizar un taller nacional de multi-actor para presentar el DNUAF y establecer el Comité Nacional de Coordinación (CNC) del PAN. El CNAF trabajó en una propuesta de hoja de ruta de PAN que se presentó al CNC y se validó. El CNAF preparó un primer borrador del PAN y lo presentó a los miembros del CNC, como base para la discusión. El CNAF juega un papel importante dentro del CNC del NAP para llevar a cabo este proceso.
- **CNAF de Indonesia:** el CNAF de Indonesia organizó 2 foros nacionales multi-actor con la participación de varias agencias y ministerios, la FAO y el FIDA para coordinar acciones e involucrar a otros ministerios relevantes (pueblos, medio ambiente, planificación) en la implementación del PAN. El CNAF diseñó una herramienta de seguimiento y evaluación del PAN que fue discutida y compartida con la Agencia de Alimentos, la FAO y los tres ministerios. El CNAF llevó a cabo una campaña de comunicación sobre el DNUAF y el PAN. También estimuló la implementación del NAP a nivel regional/distrital y logró un acuerdo entre los ministerios, las autoridades locales y el CAF regional para fomentar las sinergias en la implementación del NAP en el distrito de Blitar, Java Oriental.
- **CNAF de Kenia:** el CNAF de Kenia movilizó su red para preparar un borrador del PAN como base para la discusión y estableció una colaboración con el equipo de Género de la FAO para mejorar la perspectiva de género. También lograron generar interés del Ministerio de Agricultura, cuyos representantes participaron de un taller nacional con el objetivo de la co-construcción del PAN. El CNAF continúa movilizándolo a los actores para garantizar la constitución del Comité Directivo Nacional de Agricultura Familiar que incluya la FAO, el FIDA, representantes gubernamentales, etc.



- **CNAF de Kirguistán:** el CNAF de la SC de Kirguistán desarrolló un PAN en un proceso inclusivo con consultas regionales y diálogo de políticas entre los principales agentes, tales como el gobierno, parlamentarios, OSC, etc. Se logró que se estableciera un Grupo de trabajo interinstitucional (IAWG) dirigido por el Ministerio de Agricultura. La propuesta del PAN fue discutida y validada por el IAWG. El borrador del PAN ha sido pulido y debatido en una segunda ronda de consultas regionales para avanzar hacia su aprobación final por orden ministerial en octubre de 2022 y una comunicación pública más amplia. El CNAF tiene la secretaría del IAWG.
- **CNAF de Madagascar:** el CNAF de Madagascar ha desarrollado una excelente colaboración con el Ministerio de Agricultura y otros actores clave, logrando su plena participación en la construcción del PAN. El CNAF organizó un amplio proceso de consulta a nivel regional, involucrando a muchos actores de base y varios talleres y reuniones de trabajo para construir y mejorar el PAN. El CNAF organizó el lanzamiento del DNUAF en diciembre de 2021, junto con el gobierno, y llevó a cabo un diálogo en 2022 con el Ministerio de Agricultura sobre el mecanismo para respaldar oficialmente el PAN.
- **CNAF de Mali:** el CNAF ha estado tratando de promover el DNUAF desde 2020, a pesar de las restricciones de Covid y la crisis política en el país. Durante el segundo semestre de 2022, organizó 3 talleres para movilizar a los principales actores malienses y contrataron a un consultor para producir una primera propuesta de PAN a partir de los resultados de los talleres. Se espera que este borrador sea validado durante un próximo evento nacional que será organizado por el CNAF.
- **CNAF de Filipinas:** el CNAF (ARDKPP) llevó a cabo varias actividades para la operacionalización del PAN adoptado. Entre ellas, i) el CNAF ayudó a diseñar y producir las herramientas para el estudio de perfil y línea de base, en asociación con la unidad focal del gobierno, DA-ATI; ii) elaboró el Plan de Comunicación del PAN y realizó una campaña de comunicación para difundir el PAN; iii) y realizó consultas sectoriales para avanzar hacia la conformación del CNAF presidido por el Presidente de la República.
- **CNAF de Senegal:** después de un período de reflexión de dos años en el que intercambiaron información con la FAO, el FIDA y el gobierno sobre el desarrollo del DNUAF, el CNAF (GDSP) ha desarrollado gradualmente una estrategia sólida para implementar el DNUAF junto con los principales agentes de la agricultura de Senegal. Se logró la conformación de un Comité Directivo, en el cual los integrantes también están involucrados en otros procesos

centrales para la agricultura familiar senegalesa. Durante la cuarta reunión de CNAFs africanos en octubre de 2022, el CNAF organizó una mesa redonda nacional sobre el DNUAF, con la participación del Ministerio de Agricultura, la FAO y el FIDA.

- **CNAF de Togo:** el CNAF de Togo (PNAFAT) promovió el diálogo sobre el DNUAF con varios actores clave y logró involucrarlos plenamente en el proceso de construcción y validación del PAN. Se formó un Comité de Coordinación Nacional (CCN) del PAN, con la participación de varios ministerios, la FAO, el FIDA y el CNAF. El borrador del PAN se construyó a través de un amplio proceso de consulta y se validó en noviembre pasado durante un Taller Nacional. El CCN ha trabajado recientemente para finalizar el PAN del DNUAF y el proceso de implementación se presentará para su discusión antes de finales de 2022.
- **CNAF de Túnez:** el CNAF promovió el DNUAF entre diferentes ministerios y otros socios y logró involucrarlos en la construcción del PAN, a través de la constitución de un Comité de Coordinación Nacional, CCN, activo. El CNAF organizó varios talleres regionales para recopilar las prioridades y puntos de vista de los actores de base para construir planes de acción regionales. Estos sirvieron para elaborar el PAN del DNUAF, que se presentó para su mejora técnica durante un taller nacional organizado por el CNAF a fines de diciembre de 2021. El taller de validación se llevó a cabo en junio de 2022, donde el CNAF invitó a todos los principales actores nacionales.

En la mayoría de los casos presentados, las actividades de los CNAF han sido apoyadas **a través de diferentes iniciativas de la UE, FAO, FRM, ILC, FIDA, etc.** Con gran éxito, todas estas iniciativas demuestran que **el apoyo institucional, técnico y financiero brindado a los CNAF tiene un papel catalizador clave para estimular el diálogo sobre políticas y los procesos de los PAN.**

## ***B. Nivel regional***

### ***B.1. Estado de progreso en el desarrollo de Planes de Acción Regionales/Subregionales del DNUAF***

Varias organizaciones intergubernamentales regionales, la FAO, el FIDA, las organizaciones regionales de agricultores y agricultoras- AFA, COPROFAM, PDRR, PROPAC, ROPPA y socios están promoviendo la implementación del DNUAF y el desarrollo de Planes de Acción Regionales/Subregionales (PAR).

**La meta de planes de acción regionales y subregionales previstos en el PAG avanza a un ritmo considerable.** Actualmente hay **1 Plan Regional y 2 Planes de Acción**

Subregionales elaborados, 1 Plan de Acción Subregional en proceso de redacción y esfuerzos de movilización para promover planes en 2 subregiones más:

Planes de Acción Regionales/Subregionales del DNUAF

	OCTUBRE-2022
<b>ELABORADOS</b>	Cercano Oriente y África del Norte (NENA) Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (SAARC) Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)
<b>EN REDACCIÓN</b>	Mercado Común del Sur (MERCOSUR)
<b>MOVILIZACIÓN</b>	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOWAS) Comunidad Económica de los Estados de África Central (ECCAS)

*Base de datos del FRM*

En 2022 hubo un **progreso significativo** en el desarrollo de Planes de Acción Regionales/Subregionales, con la finalización de la elaboración de **2 nuevos Planes de Acción Subregionales del DNUAF** en el marco del Sistema de Integración de América Central (SICA) y la Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (SAARC), respectivamente:

- Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) del **Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)**: el Consejo de Ministros del CAC aprobó el Plan de Acción del DNUAF para la Región SICA (marzo 2022). El plan fue el resultado de un proceso multi-actor llevado a cabo conjuntamente por la SECAC, PDRR, la FAO y el FIDA. Se ha avanzado en las diferentes acciones priorizadas para cada Pilar. En el último trimestre de 2022 se organizaron una serie de encuentros que reunieron a representantes del Grupo Técnico de Desarrollo Rural y AF (integrado por representantes de los ministerios de agricultura) PDRR, FAO, FIDA, SICA-CAC, IICA, FRM y otros actores relevantes en la región. Del 8 al 10 de noviembre se realizó en República Dominicana un Encuentro Regional del SICA sobre Agricultura Familiar para revisar los avances en la implementación del DNUAF a nivel regional y nacional.
- **Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional (SAARC)**: el Plan de Acción del DNUAF para la región SAARC se finalizó después de un proceso de consulta multi-actor liderado por el Centro Agrícola de la SAARC, AFA, la FAO y la Alianza Cooperativa Internacional-Asia Pacífico. El Plan Regional se publicó en marzo de 2022. Los esfuerzos ahora están orientados a garantizar su implementación y estimular los procesos PAN del DNUAF en los países de la región SAARC.





El **proceso de redacción** del Plan de Acción Subregional del DNUAF del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) **avanzó de manera firme** en 2022:

- **Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF) del Mercado Común del Sur (MERCOSUR):** durante la presidencia pro tempore de Brasil 2021, se conformó el Comité Directivo REAF-MERCOSUR para el DNUAF, con la presencia de representantes gubernamentales de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Chile, COPROFAM y FAO RLC. Se reconoció la iniciativa de conformar un grupo (público-privado) para dar seguimiento al proceso de construcción de un Plan de Acción Sub-Regional del DNUAF. El grupo está avanzando en las actividades acordadas y la agenda para redactar el plan. En la primera semana de diciembre se llevó a cabo en Chile una conferencia regional de alto nivel sobre el DNUAF. El evento finalizó con la lectura de la Declaración de Santiago que llama a intensificar los esfuerzos para fortalecer la agricultura familiar e implementar el DNUAF en la región. El país fue sede también en esos días de la XXXVII REAF bajo la presidencia Pro tempore de Uruguay. Las delegaciones presentes firmaron la Carta de Santiago para la implementación del DNUAF en el Mercosur ampliado. Asimismo, se realizó una propuesta de recomendación sobre el DNUAF para el Mercosur a ser llevada a nivel ministerial para su aprobación.

Finalmente, en 2022 **se relanzaron los esfuerzos de movilización** hacia el desarrollo de PAR en la **Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOWAS)** y la **Comunidad Económica de los Estados de África Central (ECCAS)**. Los pasos que se habían dado se vieron totalmente interrumpidos debido a la pandemia de COVID y aún no se había reanudado:

- **Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOWAS):** ROPPA estableció un grupo de trabajo de África Occidental sobre el DNUAF que reúne a las principales redes de agricultores de la región para construir una estrategia de compromiso en el marco de la ECOWAS. ROPPA organizó un evento regional de alto nivel sobre Agricultura Familiar en diciembre de 2022 donde se discutió sobre la temática del DNUAF.
- **Comunidad Económica de los Estados de África Central (ECCAS):** en 2019, ECAAS y PROPAC organizaron un taller regional para definir una hoja de ruta y redactar el Plan de Acción Regional, junto con representantes gubernamentales, SC, la CEMAC, la FAO y el FIDA. La pandemia de Covid-19 bloqueó el proceso. En 2022 se reanudó el diálogo entre PROPAC y ECCAS, lo que llevó al acuerdo de revisar la hoja de ruta del RAP como un primer paso.



### *B.2. Papel de las Organizaciones Regionales de Agricultura Familiar:*

Las Organizaciones Regionales de Agricultores y Agricultoras Familiares (OAFs) están organizando múltiples foros, eventos, campañas de comunicación para estimular el diálogo sobre políticas y la colaboración entre las partes interesadas para implementar la agenda del DNUAF en sus regiones.

Las OAFs están desempeñando un papel muy activo en la **promoción del diálogo sobre políticas regionales y el desarrollo de planes de acción subregionales del DNUAF**. Actualmente, PDRR en Centroamérica SICA-CAC, COPROFAM en REAF-Mercosur, AFA en SAARC, ROPPA en ECOWAS y PROPAC en ECCAS. Estas OAFs regionales, junto con las organizaciones intergubernamentales regionales, FAO, FRM y otros socios particulares en cada región (FIDA, IICA, Alianza Cooperativa Internacional, etc.) están co-organizando eventos y consultas, participando en los comités de redacción, están articulando las propuestas de la SC y estimulando la participación de los gobiernos y otros actores relevantes para la adopción e implementación de Planes de Acción Subregionales.

Además de eso, las OAFs regionales también están desempeñando un papel muy importante en el apoyo a sus miembros en la promoción del diálogo sobre políticas y el desarrollo de Planes de Acción Nacionales del DNUAF y otras políticas en apoyo de la agricultura familiar. **Junto con sus miembros nacionales, las OAFs regionales (PDRR, COPROFAM, ROPPA, PROPAC, ESAFF, UMNAGRI, PIFON, AFA) están contribuyendo al dinamismo de los CNAF y otras plataformas de diálogo de políticas sobre AF** en el marco del DNUAF en al menos 41 países de América Latina y el Caribe, África y Asia Pacífico.

En particular, junto con sus miembros nacionales que están jugando un papel clave en los CNAF/otras plataformas, las OAFs regionales están **promoviendo la elaboración o implementación de Planes de Acción Nacionales** en países como Costa Rica, República Dominicana y Panamá (PDRR); Paraguay, Brasil y Perú (COPROFAM); Senegal, Burkina Faso, Malí y Togo (ROPPA); Burundi, Camerún, Chad, Congo Brazzaville, República Democrática del Congo, Gabón y República Centroafricana (PROPAC); Túnez (UMNAGRI); Kenia (ESAFF); India, Indonesia, Filipinas, Bangladesh, Camboya, Kirguistán y Laos (AFA).



## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

---

En 2022, hubo un avance notable en varios procesos de Planes de Acción Nacionales del DNUAF como resultado del fuerte apoyo y la colaboración entre los principales agentes clave para posicionar el DNUAF en lo alto de la agenda política.

Se adoptaron dos nuevos Planes de Acción Nacionales del DNUAF en Túnez y en Kirguistán, siendo el primer PAN en el Norte de África y en Asia Central, respectivamente. Se lograron avances significativos en otros procesos de redacción de PAN, como los de República Democrática del Congo, Gabón, Kirguistán, Portugal, España y Togo, entre otros. Nuevos procesos de redacción comenzaron en 2022 en varios países, entre otros, Malí, Moldavia y Senegal. También hay nuevos países que se conectan al DNUAF, como Kazajstán -en Asia Central-, y Chile, Argentina y Uruguay-, los tres con una destacada trayectoria en políticas de agricultura familiar. Esto hace un total de 53 países donde los principales agentes clave están promoviendo la agenda del DNUAF.

El ritmo general de progreso en el desarrollo de los Planes de Acción Nacionales es aún lento. Con 12 PAN adoptados y 13 más en proceso de redacción hasta el momento, es necesario escalar estos logros positivos y fortalecer los compromisos para acelerar la implementación del DNUAF y alcanzar la meta de 100 Planes de Acción Nacionales.

La implementación de los Planes de Acción Nacionales del DNUAF está estimulando la mejora de los marcos políticos e institucionales en apoyo de la Agricultura Familiar en varios países (por ejemplo, República Dominicana, Panamá, entre otros). Por lo tanto, también se debe prestar mayor atención a dotar a los PAN de los recursos e instrumentos técnicos y financieros necesarios para su implementación. En algunos países donde los PAN están aprobados o en una etapa avanzada de redacción, los principales agentes han acordado acciones prioritarias concretas para avanzar en la implementación de los planes de acción. Este informe presenta algunos ejemplos ilustrativos (Costa Rica, España, Madagascar).

En coordinación con los gobiernos, las organizaciones de agricultores y agricultoras familiares (OAs), la FAO, el FIDA y otras agencias, los Comités Nacionales de Agricultura Familiar (CNAF) están desempeñando un papel fundamental en la promoción, diseño e implementación de los Planes de Acción Nacionales y otras políticas para apoyar la agricultura familiar. Existen 45 CNAF en África, Asia y el Pacífico, Europa, América Latina, que agrupan a más de 2.625 OAs, ONGs, instituciones públicas, centros de investigación, agencias de cooperación, etc. Al menos 1.853 miembros de los CNAF son organizaciones de agricultores y agricultoras



**familiares** (Base de datos del FRM). En este sentido, el apoyo, tanto técnico como financiero, son elementos clave para el éxito del DNUAF.

Los CNAF están llevando a cabo una amplia gama de actividades para movilizar a los principales agentes clave en la elaboración e implementación de los PAN. Como resultado de esta gran movilización, en los últimos meses de 2021 y en 2022, los CNAF contribuyeron en gran medida a varios procesos de PAN y otros procesos de política pública para apoyar a la agricultura familiar en el marco del DNUAF, entre otros en Costa Rica, República Dominicana, República Democrática del Congo, Ecuador, Filipinas, Gabón, Indonesia, Kenia, Kirguistán, Madagascar, Malí, Senegal, Togo y Túnez.

La meta de planes de acción regionales y subregionales previstos en el PAG avanza a un ritmo considerable. Actualmente hay **1 Plan Regional y 2 Planes de Acción Subregionales elaborados** (NENA, SAARC, SICA), **1 Plan de Acción Subregional en proceso de redacción** (MERCOSUR) y **esfuerzos de movilización** para promover planes en **2 subregiones más** (ECOWAS, ECCAS).

En 2022, en particular, se finalizó la elaboración de **2 nuevos Planes de Acción Subregionales del DNUAF** en el marco del Sistema de Integración de América Central (SICA) y la Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (SAARC), respectivamente. El **proceso de elaboración** del Plan de Acción Subregional del DNUAF del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) **avanzó de manera sostenida**. Los **esfuerzos de movilización** en la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (ECOWAS) y la Comunidad Económica de los Estados de África Central (ECCAS) finalmente **se relanzaron en 2022** después de la pandemia de COVID-19.

Las OAs regionales están desempeñando un papel muy activo en la promoción del diálogo sobre políticas regionales y el desarrollo de planes de acción subregionales del DNUAF. Junto con los organismos intergubernamentales regionales, la FAO y otros socios particulares de cada región (FIDA, IICA, Alianza Cooperativa Internacional, etc.), las OAs regionales están co-organizando eventos y consultas, participando en los comités de redacción, están articulando las propuestas de las OAs, y estimulando la participación de los gobiernos y otros agentes clave para la adopción e implementación de Planes de Acción Subregionales.

Junto con sus miembros nacionales, las OAs regionales (PDRR, COPROFAM, ROPPA, PROPAC, ESAFF, UMNAGRI, PIFON, AFA) **también están contribuyendo al dinamismo de los CNAF y de otras plataformas de diálogo de políticas sobre AF** en el marco del DNUAF en al menos 41 países de América Latina y el Caribe, África y Asia Pacífico. En particular, junto con sus miembros nacionales que juegan un papel clave en los CNAF/otras plataformas, las OAs regionales están **promoviendo la elaboración o implementación de Planes de Acción Nacionales** en al menos 26 países.



La experiencia acumulada en la elaboración e implementación de Planes de Acción Nacionales, Regionales y Subregionales del DNUAF aporta elementos muy interesantes para compartir conocimientos y escalar el desarrollo de Planes de Acción del DNUAF en otros países y regiones. El apoyo institucional, técnico y financiero brindado a los CNAF, OAs, gobiernos, etc. a través de diferentes iniciativas de la UE, FAO, FRM, ILC, FIDA, IICA y otras agencias, ha sido un catalizador para estimular el diálogo de políticas y los procesos de planes nacionales y subregionales, con gran éxito.

Se deben redoblar los esfuerzos para escalar los resultados alcanzados, con acciones orientadas a: i) reforzar el diálogo multi-actor sobre Agricultura Familiar y la colaboración entre los gobiernos, las OAs, los CNAF, la FAO, el FIDA, etc. ii) una movilización intensiva de recursos técnicos y financieros para apoyar la elaboración e implementación de los Planes de Acción del DNUAF; iii) junto con el fortalecimiento de las capacidades de los actores, especialmente las organizaciones de Agricultores Familiares y los CNAF, para participar en la elaboración de los Planes de Acción del DNUAF, para dar seguimiento a su implementación y difundir los planes entre los agricultores y agricultoras familiares.